

Struttura di Staff - U.O.S.D. "URP Comunicazione"

URP - Ufficio Relazioni con il Pubblico

Analisi e classificazione dei reclami e delle segnalazioni di disservizio Anno 2016 e andamento triennio 2014-2016

# ANALISI E CLASSIFICAZIONE DEI RECLAMI E DELLE SEGNALAZIONI DI DISSERVIZIO PERVENUTI AGLI URP NELL'ANNO 2015.

#### **Premessa**

Il Report che segue, illustra le segnalazioni di disservizio e i reclami pervenuti all'URP nell'anno 2016 e mette in evidenza, in particolar modo :

- la tipologia delle segnalazioni/reclami e le modalità di presentazione;
- i livelli assistenziali maggiormente interessati;
- la tipologia delle problematiche segnalate dagli utenti;
- i tempi di risposta e gli esiti.

### 1-Tipologia delle segnalazioni e modalità di presentazione.

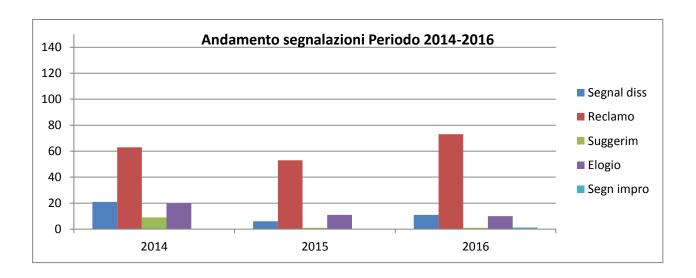
Nell'anno 2016 sono pervenuti agli URP 96 segnalazioni; di queste, il 76% sono reclami scritti , l'11% segnalazioni di disservizio, l'11% elogi/apprezzamenti e l'1% suggerimenti . Osservando i dati nel triennio 2014-2016 con riferimento alle segnalazioni di disservizio + reclami , si evidenzia una stabilità delle segnalazioni totali , anche se nell'anno 2016 si nota un aumento delle stesse , infatti si passa da 59 a 84 .(tab.1 e 2).

Tab.1 - TIPOLOGIA DELLA SEGNALAZIONE . Anno 2016.

TIPOLOGIA DELLA SEGNALAZIONE	Urp	Urp	Urp	1	Totale Totale
	Lagoneg	Potenza	Venosa	v.a	%
Segnalazione di disservizio (art.3 punto 1 del Regolamento di Pubblica Tutela)		10	1	11	11,0
Reclamo (art.3 punto 2 del Regolamento di Pubblica Tutela)	29	33	11	73	76,0
Suggerimenti/proposte (art.3 punto 3 del Regolamento di Pubblica Tutela)		1		1	1,0
Apprezzamento/ringraziamento/Elogio (art.3 punto 4 del Regolamento di Pubblica Tutela)	3	4	3	10	11,0
Segnalazione impropria			1	1	1,0
TOTALE GENERALE	32	48	16	96	100,0

Tab.2 - ANDAMENTO TIPOLOGIA DELLE SEGNALAZIONI . Anni 2014-2016

TIPOLOGIA DELLA SEGNALAZIONE	Ann	o 2014	Ann	ю 2015	Ann	ю 2016
	v.a	%	v.a	%	v.a	%
Segnalazione di disservizio (art.3 punto 1 del Regolamento di Pubblica Tutela)	21	19,0	6	8,0	11	11,0
Reclamo (art.3 punto 2 del Regolamento di Pubblica Tutela)	63	56,0	53	75,0	73	76,0
Suggerimenti/proposte (art.3 punto 3 del Regolamento di Pubblica Tutela)	9	8,0	1	2,0	1	1,0
Apprezzamento/ringraziamento/Elogio (art.3 punto 4 del Regolamento di Pubblica Tutela)	20	17,0	11	15,0	10	11,0
Segnalazione impropria					1	1,0
TOTALE GENERALE	113	100,0	71	100,0	96	100,0



Proseguendo l'analisi dei soli reclami e segnalazioni di disservizio dell'anno 2016, in tutto 84, vediamo che il 77% sono stati presentati con modulo o lettera sottoscritta, il 13% per posta elettronica e il rimanente 10% riferito a voce presso l'URP. (tab. 3).

Tab.3 - RECLAMI/SEGNALAZIONI PER MODALITA' DI PRESENTAZIONE - Anno 2016

MODALITA' DI PRESENTAZIONE	MODALITA' DI PRESENTAZIONE N. reclami/segnal.	
	v.a.	%
Numero Verde/telefono		
Con modulo dell'URP o lettera sottoscritta	65	77,0
Riferito a voce presso l'URP e sue articolazioni	8	10,0
Per posta elettronica	11	13,0
Sulla stampa		
Altro		
TOTALE GENERAL	E 84	100,0

La maggior parte delle segnalazioni , il 62% sono state presentate direttamente dall'utente , il 18% da familiari e il 17% dalle Associazioni di Tutela o di Volontariato (Cittadinanzattiva TDM); l'altro 3% delle segnalazioni è stato presentato da operatori, avvocati e carabinieri. (tab.4)

Tab. 4 - RECLAMI/SEGNALAZIONI PER SOGGETTO PROPONENTE - Anno 2016.

SOGGETTI PROPONENTI	SOGGETTI PROPONENTI N. reclami/segnal.	
	V.a.	%
Utente/cittadino	52	62,0
Familiare /amico utente	15	18,0
Cittadinzattiva-TDM/Altre Associazioni di Volont/tutela	14	17,0
Associazioni di imprese o di interessi organizzati		
Enti Locali/ altre Istituzioni Pubbliche		
Operatori sanitari dipendenti o convenzionati	1	1,0
Altro (avvocato, carabinieri)	2	2,0
TOTALE GENERALE	84	100,0

## 2 - I livelli assistenziali interessati dai reclami/segnalazioni.

Anche nel 2016, il livello assistenziale maggiormente interessato dalle segnalazioni di disservizio /reclami è quello dell'assistenza specialistica, semiresidenziale e territoriale con il 59%, con forte presenza dei problemi legati alla fruizione delle visite specialistiche; segue l'area del supporto tecnico-amministrativo ai servizi sanitari con il 22% e l'area dell'assistenza sanitaria di base con il 9%; il rimanente 10% delle segnalazioni ha interessato l'area dell'Assistenza Ospedaliera e di altro non classificabile (tab. 5). Tale distribuzione, anche se con qualche lieve differenza, si osserva anche nella Tab. 6, che rappresenta l'andamento nell'ultimo triennio.

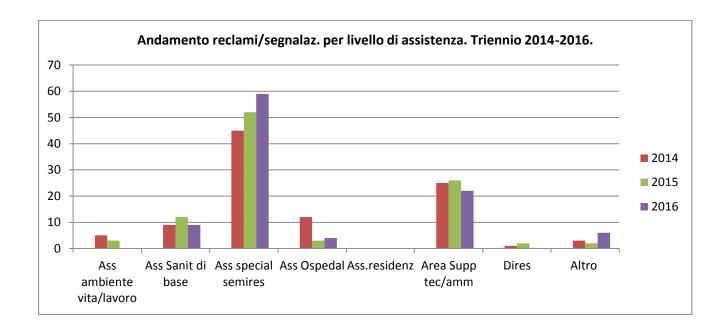
Tab.5 - RECLAMI/ SEGNALAZIONI PER LIVELLO DI ASSISTENZA INTERESSATO - Anno 2016 .

SERVIZIO LIVELLO DI ASSISTENZA *		N.reclami/segnal.
	v.a	%
1 - ASSISTENZA SANITARIA IN AMBIENTE DI VITA E DI LAVORO		
1.1 – Prevenzione collettiva della salute umana (Sian-Igiene e S.PMedicina del lavoro)		
1.2 – Prevenzione della sanità e benessere animale		
TOTALE PER LIVELLO DI ASSISTENZA		
2 – ASSISTENZA SANITARIA DI BASE		
2.1 – Medicina e pediatria di base	3	
2.2 – Servizio di continuità assistenziale	1	
2.3 – Assistenza domiciliare integrata	1	
2.4 – Assistenza farmaceutica	3	
TOTALE PER LIVELLO DI ASSISTENZA	8	9,0
3-ASSISTENZA SPECIALISTICA, SEMIRESIDENZIALE E TERRITORIALE		
3.1 – Assistenza specialistica	33	
3.2 – Diagnostica strumentale e di laboratorio	5	
3.3 – Assistenza materno-infantile (C.F.)		
3.4 – Assistenza ai tossicodipendenti e alcolisti		
3.5 – Assistenza territoriale per la salute mentale		
3.6 - Assistenza riabilitativa territoriale /protesica	13	
TOTALE PER LIVELLO DI ASSISTENZA	51	59,0
4 – ASSISTENZA OSPEDALIERA		
4.1 – Ricovero di urgenza (P.S.)	1	
4.2 – Ricovero ordinario	1	
4.3 – Day Hospital	1	
TOTALE PER LIVELLO DI ASSISTENZA	3	4,0
5 - ASSISTENZA RESIDENZIALE A NON AUTOSUFFICIENTI E		-7-
LUNGODEGENTI STABILIZZATI		
5.1 – Assistenza a persone con disturbi psichici		
5.2 – Assistenza agli anziani		
5.3 – Assistenza ai tossicodipendenti		
5.4 – Assistenza ai disabili		
TOTALE PER LIVELLO DI ASSISTENZA		
6 - AREA SUPPORTO TECNICO/AMMIN. AI SERVIZI SANITARI		
6.1 – Riscossione ticket	3	
6.2 – Prenotazione delle prestazioni	6	
6.3 - Servizi di supporto amministrativo all'attività sanitaria distrettuale (protesica,	5	
esenzione ticket, scelta medica ecc)		
6.4 - Servizi di supporto tecnico/amministr. all' assistenza ospedaliera (rilascio	4	
cartella clinica, gestione servizi tecnici,)		
6.5 - Area delle strutture tecnico-amministrative centrali (gestione personale,	1	
Provveditorato, ecc		
TOTALE AREA SUPPORTO TECNICO/AMMIN.	19	22,0
7 - DIRES		
8 - ALTRO (società esterne, barr. architt. Telefoni guasti, ecc)	5	6,0
TOTALE GENERALE	86	100,0

<sup>\*</sup> un reclamo può interessare anche due o più servizi ( es. vista specialistica e pagamento ticket) ;in tal caso andrà classificato in tutte le aree coinvolte.

Tab.6 - ANDAMENTO RECLAMI/ SEGNALAZIONI PER LIVELLO DI ASSISTENZA INTERESSATO - Anni 2014-2016 -

2016.			
LIVELLO DI ASSISTENZA	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2015
	%	%	%
	Segnalaz/reclami	Segnalaz/reclami	Segnalaz/reclami
ASSISTENZA SANITARIA IN AMBIENTE DI VITA E	5,0	3,0	
DI LAVORO	•	•	
ASSISTENZA SANITARIA DI BASE	9,0	12,0	9,0
ASSISTENZA SPECIALISTICA, SEMIRESIDENZIALE	45,0	52,0	59,0
E TERRITORIALE	•	•	
ASSISTENZA OSPEDALIERA	12,0	3,0	4,0
ASSISTENZA RESIDENZIALE A NON			
AUTOSUFFICIENTI E LUNGODEGENTI			
STABILIZZATI			
AREA SUPPORTO TECNICO/AMMIN. AI SERVIZI	25,0	26,0	22,0
SANITARI			
DIRES	1,0	2,0	
ALTRO	3,0	2,0	6,0
	100,0	100,0	100,0
TOTALE			



## 3 - La tipologia delle problematiche segnalate dagli utenti.

Al fine di evidenziare le problematiche segnalate dagli utenti le segnalazioni di disservizio e i reclami sono stati classificati in categorie tipologiche che rappresentano i fattori di qualità dei servizi sanitari e in sottocategorie che specificano meglio il tipo di disfunzione . Dalla tabella 7 emerge immediatamente che le problematiche segnalate riguardano prevalentemente gli aspetti legati al tempo (il 32%) , quelli burocratici-amministrativi ed organizzativi (il 27%), gli aspetti tecno-professionali (il 16%) e quelli legati agli aspetti relazionali e dell'umanizzazione (il 15); meno frequenti le segnalazioni che contestano aspetti strutturali e logistici (il 4%) e legati all'informazione e trasparenza sui servizi (1%).

Passando ad analizzare le sottocategorie notiamo che le problematiche rilevate dagli utenti possono essere così sintetizzate:

- negli **aspetti legati al tempo** si rilevano per lo più problemi sui tempi di attesa per ottenere le prestazioni specialistiche e diagnostiche ,certificazioni sanitarie o autorizzazioni per ausili/presidi ; da segnalare anche contestazioni circa disfunzioni sugli orari di apertura dei servizi;

- -negli **aspetti burocratici-amministrativi** le segnalazioni hanno riguardato prevalentemente disfunzioni dovute a problemi relativi al percorso della prenotazione, , carenze di materiale assistenziale e attrezzature e disorganizzazione o scarsa integrazione fra servizi ;
- -negli **aspetti tecnico-professionali** sono state invece evidenziate problematiche relative all'adeguatezza dell'assistenza fornita al malato, sulla prestazione in senso stretto , sulle modalità di gestione della continuità del percorso di cura e sull'adeguatezza delle informazioni ;
- negli **aspetti relazionali** e dell'umanizzazione le segnalazioni hanno posto in evidenza atteggiamenti scortesi e scarsa disponibilità degli operatori verso gli utenti. L'andamento triennale evidenzia una fondamentale continuità nella distribuzione delle problematiche segnalate dagli utenti ; come si può vedere circa l'80% delle segnalazioni interessano gli aspetti del tempo, della qualità tecnica e dei percorsi amministrativi-organizzativi ( tab. 8).

Tab.7- RECLAMI/SEGNALAZIONI PER CATEGORIE TIPOLOGICHE . Anno 2016.

CATEGORIE E SOTTOCATEGORIE TIPOLOGICHE *	Numero reclami/ segnalazioni	Percentuale categoria sul totale reclami/ segnalazioni
1- Aspetti relazionali e dell'umanizzazione		
cortesia e disponibilità degli operatori;	9	
congruità del comportamento (uso dei cellulari), dell'abbigliamento e cura della persona;		
conflittualità fra gli operatori che si riflette sul rapporto con gli utenti;		
rispetto del divieto di fumo;	1	
riconoscibilità degli operatori (cartellino di riconoscimento);		
rispetto della persona (dignità, corpo), comportamenti offensivi sia fisici che psicologici verso gli utenti;		
rispetto della riservatezza della malattia e della privacy;	2	
rispetto della sofferenza e della morte;	1	
rispetto della quotidianità e delle relazioni familiari degli utenti (orari pasti, orari visite familiari o presenza degli stessi in alcune circostanze, ecc);		
rispetto delle idee religiose e delle convinzioni personali;		
Altro( contestazione a personale del ticket)	1	
TOTALE PER CATEGORIA	14	15,0
2 - Informazione e trasparenza sui servizi		
informazione sui servizi , sugli orari, sulle procedure e modalità di accesso e di svolgimento delle pratiche;		
adeguatezza e comprensibilità della modulistica e del materiale di informazione (stampati , opuscoli, manifesti, sito Internet, ecc);		
leggibilità e comprensibilità della documentazione sanitaria (prescrizioni, cartella clinica, referti, ecc);		
adeguatezza e completezza della segnaletica interna ed esterna;		
informazioni agli utenti e familiari a riguardo degli aspetti organizzativi e comportamentali (orario visite, orario ricevimento pazienti e familiari, ecc);	1	
possibilità di conoscere le liste di attesa- trasparenza delle stesse;		
altro;		
TOTALE PER CATEGORIA	1	1,0

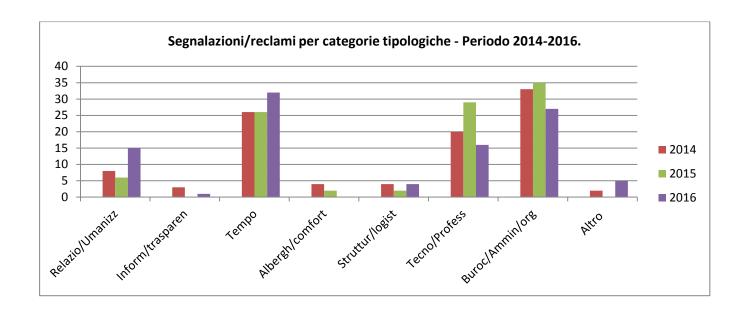
	Numero	Percentuale
	reclami/	categoria
CATEGORIE E SOTTOCATEGORIE	segnalazioni	sul totale
TIPOLOGICHE		reclami/
		segnalazioni
3- Aspetti legati al tempo		
tempi di attesa per prestazioni specialistiche e diagnostiche;	24	
tempi di attesa per ricovero programmato e day hospital;	27	
tempi di attesa al Pronto Soccorso ;		
tempi di attesa presso gli studi di Medicina Generale e Pediatri di		
libera scelta;		
tempi di attesa per la consegna di documentazione sanitaria	2	
(cartella clinica, referti), certificati, presidi e ausili;		
tempi di attesa (coda) per la prenotazione, pagamento ticket, e fruizione della prestazione;	1	
tempi di attesa per la ricezione della risposta ai reclami/segnalazioni;		
orari di apertura dei servizi (adeguatezza, mancato rispetto orario);	2	
rispetto della priorità acquisita;		
Altro(non rispetto orario visita della prenotazione, calendari di	2	
prenot. bloccati ecc)		
TOTALE PER CATEGORIA	31	32,0
4- Aspetti alberghieri e del comfort		
adeguatezza e comfort degli ambienti di ricovero e di visita :		
gradevolezza degli ambienti, arredamento, numero letti per stanza,		
servizi igienici, stanze per colloqui e visite, ausili per il rispetto della privacy, ecc. ;		
adeguatezza e comfort nei luoghi di attesa (sedie, presenza sistemi		
elimina code, adeguatezza ambienti, distanza di cortesia ,ecc);		
pulizia ed igiene degli ambienti di ricovero , ambulatori ,sale di		
attesa e dei servizi igienici;		
qualità, quantità, orari, temperatura dei pasti (possibilità di personalizzare i pasti , norme igieniche, ecc);		
condizioni ambientali ( rumore, illuminazione, temperature		
ambienti, funzionalità sistema di chiamata, ecc)		
presenza ed adeguatezza di servizi accessori: vendita giornali,		
telefoni pubblici, macchine erogatrici di acqua e bibite, possibilità di		
ricevere in camera le telefonate , ecc		
TOTALE PER CATEGORIA		
5 – Aspetti strutturali e logistici		
dislocazione territoriale dei servizi all'interno dell'Azienda;		
accessibilità interna ( scale, percorsi, ascensori, pavimentazione, dimensioni dei locali/spazi, );		
accessibilità esterna ( parcheggi, trasporti pubblici, segnali		
stradali, ecc.);		
presenza di barriere architettoniche;	2	
sicurezza e adeguatezza degli spazi e degli accessi ( impianti		
elettrici, porte automatiche, rispetto norme di sicurezza, sicurezza della tenuta delle informazioni cliniche);		
sicurezza e manutenzione delle apparecchiature e strumentazione	2	
sanitaria ;		
altro;		
TOTALE PER CATEGORIA	4	4,0

CATEGORIE E SOTTOCATEGORIE	Numero reclami/ segnalazioni	Percentuale categoria sul totale
TIPOLOGICHE		reclami/ segnalazioni
6- Aspetti tecnico-professionali		
correttezza , adeguatezza e opportunità della prestazione ( diagnosi contestate , imperizia in una prestazione, mancato intervento , richieste di risarcimento danni , ecc);	4	
correttezza e adeguatezza nelle modalità di erogazione della prestazione ( assistenza al malato , empatia, attenzione ai bisogni del malato , ecc.)	5	
adeguatezza nelle modalità di gestione della continuità assistenziale e di cura ( dimissione concordata con il medico di famiglia, programmi ADI, ricovero in RSA, piani riabilitativi , prescrizione ausili, ecc);	2	
rispetto della deontologia professionale e della privacy nell'esercizio professionale e nell'assistenza al malato;		
correttezza nella gestione del consenso informato e adeguatezza informazioni su diagnosi, terapie, prescrizioni, trattamenti , controindicazioni, percorsi di cura ,ecc;	3	
completezza della documentazione sanitaria (prescrizione, cartella clinica, certificazioni ,ecc);		
Altro	1	
TOTALE PER CATEGORIA	15	16,0
7- Aspetti burocratici –amministrativi ed organizzativi		
problemi di interpretazione/applicazione delle norme ;	1	
complicazione burocratica e poca chiarezza nelle procedure per ottenere le prestazioni , documentazione e certificazione sanitaria;		
problemi legati a carenze nei materiali assistenziali e nella manutenzione delle attrezzature e strumentazione sanitaria;	8	
disorganizzazione interna e scarsa integrazione fra servizi e Uffici (presenza/assenza del personale, mancata comunicazione fra servizi, ecc. );	3	
applicazione normativa sul ticket ( importi, esenzione, rimborsi, ecc);	1	
problemi relativi al percorso della prenotazione ( errore nella prenotazione, mancato preavviso disdetta , ecc)	8	
segnalazioni per servizio carente o non presente;		
Altro(mancata aggiornamento archivio dati assistiti, controllo distrib. Automat. Pos non funzionante, ecc)	5	
TOTALE PER CATEGORIA	26	27,0
8 – Altro		
(Inadeguatezza presidio, non consegna presidio, telefoni guasti, ecc)	4	
TOTALE PER CATEGORIA	4	5,0
TOTALE GENERALE	95	100,0

<sup>\*</sup> un reclamo/segnalazione può interessare anche due o più categorie tipologiche ( es. relazioni con operatori e scarsa igiene nei servizi) ;in tal caso andrà classificato in tutte le categorie e sottocategorie interessate..

Tab.8 - ANDAMENTO RECLAMI/ SEGNALAZIONI PER CATEGORIE TIPOLOGICHE - Anni 2014- 2016 .

CATEGORIE TIPOLOGICHE (Problematiche segnalate	Anno 2014 %	Anno 2015 %	Anno 2016 %
dagli utenti)	Segna/reclami	Segna/reclami	Segna/reclami
Aspetti relazionali e dell'umanizzazione	8,0	6,0	15,0
Informazione e trasparenza sui servizi	3,0		1,0
Aspetti legati al tempo	26,0	26,0	32,0
Aspetti alberghieri e del comfort	4,0	2,0	
Aspetti strutturali e logistici	4,0	2,0	4,0
Aspetti tecnico-professionali	20,0	29,0	16,0
Aspetti burocratici-amministrativi ed organizzativi	33,0	35,0	27,0
Altro	2,0		5,0
TOTALE	100,0	100,0	100,0



## 4 - I tempi di risposta e gli esiti.

Ai reclami , per i quali è stato avviato il procedimento amministrativo previsto dal Regolamento , è stata data una risposta scritta nell'85% dei casi entro i 30-45 giorni, mentre nel rimanente 15% oltre i 45 giorni . La procedura di riesame della Commissione Mista Conciliativa, non è stata mai richiesta dagli utenti . (tabb. 9 e 10).

Tab.9 - RECLAMI PER TEMPO DI RISPOSTA - Anno 2016.

TEMPO DI RISPOSTA *		N.reclami/segnal	
		v. a .	%
Entro 30 giorni		48	66,0
Fra 30 e 45 giorni		14	19,0
Fra 45 e 75 giorni		9	12,0
Più di 75 giorni		2	3,0
In corso di definizione			
	TOTALE RECLAMI	73	100,0

<sup>\*</sup> il tempo di risposta considerato si riferisce a quello intercorso fra la data di arrivo del reclamo e la data di risposta del Direttore Sanitario/Amministrativo o dell' URP; questa classificazione riguarda solo i reclami per i quali è stata avviata la procedura amministrativa prevista dal Regolamento. Per tutte le altre segnalazioni l'URP provvede a dare una risposta, quasi sempre telefonica, al cittadino entro i cinque giorni previsti dal Regolamento.

Tab. 10- PROCEDURA DI RIESAME DA PARTE DELLA COMMISSIONE MISTA CONCILIATIVA - Anno 2016.

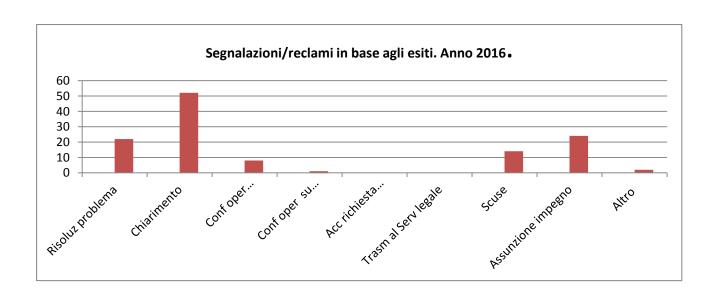
Numero richieste alla C.M.C.	
Numero richieste esaminate	
Numero richieste definite	

Decisamente buona anche l'analisi degli esiti/interventi prodotti dalle segnalazioni/reclami; nel 42% l'esito è stato di chiarimento , nel 18% dei casi la problematica posta dal cittadino è stata in qualche modo risolta dal Servizio interessato . In altri casi l'esito è stato di conferma dell'operato dell'Azienda per aspetti tecnico-professionali e di applicazione della normativa vigente (6%) , ma anche di scuse e di assunzione di impegno verso il cittadino o di miglioramenti attivati (31%). (tab.11).

Tab. 11 - RECLAMI/SEGNALAZIONI IN BASE AGLI ESITI - Anno 2016.

ESITO *	N.reclami/segnal	
	v. a .	%
Pratica aperta		
Risoluzione del problema segnalato	22	18,0
Chiarimento	52	42,0
Conferma operato Azienda riguardante aspetti tecnico-professionali	8	6,0
Conferma operato Azienda perché conforme alla normativa vigente	1	1,0
Accoglimento richiesta rimborso		
Trasmissione al servizio legale per competenza		
Scuse	14	11,0
Assunzione di impegno	24	20,0
Altro ( è satto interessato il Servizio di competenza perché non risolvibile subito)ecc)	2	2,0
TOTALE RECLAMI	123	100,0

<sup>\*</sup> I reclami/segnalazioni possono determinare anche esiti multipli..



L'ultima tabella riporta la verifica di quanto segnalato dal cittadino : nel 73% delle segnalazioni la verifica è stata positiva nel senso che il problema rappresentato nel reclamo era reale e nel 20% invece vi è stato un riscontro negativo.

Tab. 12 – CORRISPONDENZA FRA QUANTO SEGNALATO DALL'UTENTE E LA VERIFICA EFFETTUATA DAL SERVIZIO COMPETENTE. – Anno 2016.

	Riscontro positivo	Riscontro negativo	Impossibilità ad accertare	In corso di accertamento	Totale
V.A.	61	17	6		84
%	73,0	20,0	7,0		100,0

